



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА ПРИВРЕДНЕ РЕГИСТРЕ
Бр. 10-6-30/20
31.01.2020. год.
БЕОГРАД

**Комисија за јавну набавку услуга обезбеђења
Физичко – техничка заштита лица и имовине
у пословним објектима Агенције за привредне регистре**

ПРЕДМЕТ: Додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде

Дана 28. јануара 2020. године, путем електронске поште, примљен је Захтев за додатним информацијама или појашњењима следећег садржаја:

„Kao oprobani instrument nameštanja javnih nabavki, u dodatnim uslovima ste predvideli dokazivanje ispunjenosti dodatnih uslova - najmanje 4 (četiri) lica koja poseduju sertifikat za operativni rad na softveru za centralni nadzor i upravljanje proizvođača Siemens tip DESIGIO CC izdat od strane proizvođača centralnog sistema za nadzor i upravljanje ili njihovog ovlašćenog predstavnika ili partnera na teritoriji Republike Srbije.

Najpre napominjemo da:

1. Službenici obezbeđenja, procesom obuke i licenciranja MUP, prolaze obuku i polažu stručni ispit za operativni rad i upravljanje video-nadzorom, a da se sa konkretnim brendom opreme mogu upoznati na konkretnom objektu obezbeđenja!
2. U Srbiji SIEMENS i ovlašćeni distributer nama nisu odgovorili na upit za izdavanje navedenih sertifikata za SIEMENS sistem video-nadzora!
3. Trenutno, službenici obezbeđenja rade na Vašim objektima preko 10 godina i uspešno upravljaju ovim sistemom bez navedenih sertifikata!

Zašto nameštate javnu nabavku i za koga? Molimo Vas da, imajući u vidu navedeno i član 10. i 12. ZJN, konkursnu dokumentaciju izmenite u delu diskriminisanog uslova preciziranjem navedenog proizvođača opreme koji nije u logičkoj vezi sa sadržinom javne nabavke usluga fizičkog obezbeđenja, a eventualni takav opravdani zahtev potkrepите kasnijom obukom za rad na tom sistemu samo za izabranog ponuđača, ali koju ćete organizovati Vi kao Naručilac, iz razloga jer jedino vi znate da takvi sertifikati postoje!

Načelo obezbeđivanja konkurencije

Član 10

Naručilac je dužan da u postupku javne nabavke omogući što je moguće veću konkurenciju.

Naručilac ne može da ograniči konkurenciju, a posebno ne može onemogućavati bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom upotrebom pregovaračkog postupka, niti korišćenjem diskriminatorских uslova, tehničkih specifikacija i kriterijuma.

Načelo jednakosti ponuđača

Član 12

Naručilac je dužan da u svim fazama postupka javne nabavke obezbedi jednak položaj svim ponuđačima. Naručilac ne može da određuje uslove koji bi značili nacionalnu, teritorijalnu, predmetnu ili ličnu diskriminaciju među ponuđačima, niti diskriminaciju koja bi proizlazila iz klasifikacije delatnosti koju obavlja ponuđač.“



На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), у даљем тексту Закон, а у складу са конкурсном документацијом – поглавље XI Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 13) Додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде, стр. 52 од 57, Комисија за јавну набавку, у даљем тексту: Комисија, даје следећи:

ОДГОВОР

Чланом 76. став 2. Закона прописано је да наручилац у конкурсnoj документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је у ставу 6. наведеног члана прописано да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Имајући у виду напред наведену одредбу Закона, Комисија сматра да је у поступку предметне јавне набавке потребно, неопходно и оправдано због предмета јавне набавке, а посебно имајући у виду постојеће системе и опрему који се налазе у објектима Наручиоца који су предмет услуга, као и њихову вредност, намену и комплексност, захтевати испуњеност додатног услова за учешће у погледу кадровског капацитета, дефинисаног у поглављу IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова, одељак 1. Услови за учешће у поступку јавне набавке из. чл. 75. и 76. Закона, тачка 1.2. подтачка 3), стр. 14 од 57 конкурсне документације, како би наручилац могао проверити да ли понуђач располаже одређеним капацитетом, односно био сигуран да ће уговор закључити са понуђачем који има капацитет да успешно реализације услугу која је предмет јавне набавке.

Обавеза да додатни услови не дискриминишу понуђаче, по мишљењу Комисије, не значи да постављени услов може и мора да испуни сваки понуђач, већ је смисао одређивања додатних услова да у поступку учествују само понуђачи који су за то заиста квалификовани и оспособљени.

По оцени Комисије додатни услов у погледу кадровског капацитета је дефинисан тако да је у складу са предметом јавне набавке и представља објективну потребу наручиоца.

Имајући напред наведено у виду, Комисија је мишљења да је наведени додатни услов дефинисан у складу са чланом 76. став 6. Закона, те да је у логичкој вези са предметом јавне набавке и предуслов успешне реализације услуге која је предмет јавне набавке.

Наиме, по оцени Комисије, захтев за поседовањем захтеваног капацитета је у логичкој вези са предметом јавне набавке због потребе обезбеђења стручних извршилаца који могу управљати Централним системом за надзор и управљање типа Desegio CC, произвођача Siemens (у даљем тексту: Централни систем за надзор и управљање), који је у пословном објекту Наручиоца у ул. Бранкова бр. 25 у Београду имплементиран крајем 2019. године, реализацијом послова који су били предмет јавне набавке радова на делу објекта Наручиоца у ул. Ослобођења бб у Београду - друга фаза, спроведене у отвореном поступку, а имајући у виду процењену вредност наведене набавке.

Напомињемо, да је Наручилац током претходних година, континуирано улагао у развој појединих елемената Централног система за надзор и управљање како би, на најефикаснији и најекономичнији начин, обезбедио успостављање јединственог система техничке заштите објеката који су предмет услуге, који је коначно имплементиран крајем 2019. године.

Како је тек након имплементације Централног система за надзор и управљање обједињено управљање сигурносним системима, системима противпожарне заштите и системима за видео надзор у сва три објекта Наручиоца, то службеници обезбеђења који су били ангажовани на пружању услуга физичко-техничке заштите по текућем и раније закљученим уговорима нису морали поседовати захтевани „спорни“ сертификат, с обзиром да су вршили само послове мониторинга система видео надзора.

Међутим, имајући у виду да, у складу са захтевима из поглавља III Техничке карактеристике (спецификације), стр. 6 до 12 конкурсне документације, поједини службеници обезбеђења који буду ангажовани, по уговору који буде закључен по спроведеном поступку предметне јавне набавке, треба да буду оспособљени за оперативни рад на Централном систему за надзор и управљање, одосно да примају информације о догађају, верификују разлог догађаја и даље га процесуирају у складу са установљеним оперативним процедурама, као и надгледају рад особља, то је по мишљењу Комисије неопходно обезбедити стручан и квалификован профил службеника ангажованих за ове послове, у циљу обезбеђења континуираног рада Централног система за надзор и управљање, и система које исти контролише, на правилан, тачан и процедурама дефинисан начин, и максималне испоришћености свих његових перформанси.

Даље, у погледу обуке за оперативан рад на Централном систем за надзор и управљање, Комисија сматра да наведену обуку не може спровести Наручилац, с обзиром да исти не поседује адекватна знања, већ да обуку може спровести само произвођач опреме или његов овлашћени представник или партнер на територији Републике Србије.

Имајући напред наведено у виду, а полазећи од тога да је, у конкретној јавној набавци, од великог значаја која ће лица код понуђача бити одговорна за оперативан рад на Централном систему за надзор и управљање, то је Наручилац у оквиру додатног услова у погледу кадровског капацитета одредио који је „профил“ лица (са којим лиценцама, односно сертификатом) потребан за реализацију предметне јавне набавке, број тих лица који је примерен предмету јавне набавке и планираном периоду за реализацију услуга, као и одредио начин на који понуђач доказује да ће таква лица бити ангажована у конкретној јавној набавци.

Такође, спровођењем отвореног поступка јавне набавке, у којем сва заинтересована лица могу поднети понуду, несумњиво је омогућена конкуренција у поступку, обезбеђена је јавност и транспарентност поступка, као и у свим фазама поступка обезбеђен једнак положај свим понуђачима.

У циљу обезбеђења што је могуће веће конкуренције у предметној јавној набавци, конкурсном документацијом је, у смислу члана 81. став 2. Закона, предвиђено да додатне услове за учешће у поступку јавне набавке понуђачи из групе понуђача испуњавају заједно, а тиме и захтевани додатни услов у погледу кадровског капацитета, уколико понуду подноси група понуђача.



Одређивањем да додатне услове за учешће у поступку предметне јавне набавке понуђачи из групе понуђача испуњавају заједно, Наручилац је, такође, омогућио конкуренцију у предметном поступку, дозвољавајући и заинтересованим лицима који појединачно/самостално не испуњавају захтевани додатни услов у погледу кадровског капацитета да наступајући са другим заинтересованим лицима (као група понуђача) обезбеде испуњеност наведеног додатног услова, а тиме и учешће у поступку, подношењем заједничке понуде.

АГЕНЦИЈА ЗА ПРИВРЕДНЕ РЕГИСТРЕ
КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ